RIIGI TUGITEENUSTE KESKUS

Tartu Ülikool
Ülikooli tn 18
50090, Tartu maakond, Tartu linn
74001073
info@ut.ee

03.11.2026 nr 11.3-1/26/4386

**FINANTSKORREKTSIOONI OTSUS**

Riigi Tugiteenuste Keskus (edaspidi *rakendusüksus*) teeb finantskorrektsiooni otsuse **Tartu Ülikooli** (edaspidi *elluviija*) projektile nr 2021-2027.4.04.24-0003 „**Ülikoolide koostöö doktoriõppe edendamisel**“ (edaspidi *projekt*).

**Finantskorrektsiooni põhjuseks on tuvastatud projekti partneri Tallinna Tehnikaülikooli (**edaspidi *projekti partner, TTÜ* või *TalTech*) **abikõlbmatud kulud, mida ei ole võimalik vabatahtliku tagastusena käsitleda, sest üheaegselt ei ole täidetud kõik vabatahtliku tagastuse aluseks olevad kriteeriumid.**

**Rakendusüksus otsustab:**

1. lugeda projekti „Ülikoolide koostöö doktoriõppe edendamisel“ raames abikõlbmatuks kuluks 3 347,95 eurot, millest toetus moodustab 100%;
2. nõuda elluviijalt tagasi **3 347,95 eurot**, sh ühtse määra kulu;
3. elluviijal tuleb maksta 3 347,95 eurot 60 kalendripäeva jooksul otsuse kättesaamisest Rahandusministeeriumi pangakontole[1].
4. teha rakendusasutusele ettepanek vähendada projekti tegevuse 5 „Eesti ülikoolide doktoriõppe kvaliteedi edendamine - doktorikool“ eelarvet summas 3 128,92 ja tegevuse 6 „Ühtse määra alusel kulu (Otsene kulu 7%)“ summas 219,03 eurot.

**Otsus koosneb järgmistest osadest:** õiguslikud alused, asjaolud ja selgitused, finantskorrektsiooni põhjendused, korrektsioonimäär, rikkumise summa ja eelarve vähendamine, ärakuulamine, vaidlustamine.

[1] SEB Pank EE891010220034796011,
Swedbank EE932200221023778606,
Luminor Bank EE701700017001577198,
LHV Pank EE777700771003813400.
**Viitenumber 2800082938**. Selgituseks märkida projekti number.

**ÕIGUSLIKUD ALUSED**

- Perioodi 2021-2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakendamise seaduse (edaspidi *ÜSS*) § 8 lg 2 p 7, § 28 ja § 29 lg 1;
- Vabariigi Valitsuse 12.05.2022 määruse nr 55 „Perioodi 2021–2027 Euroopa Liidu ühtekuuluvus- ja siseturvalisuspoliitika fondide rakenduskavade vahendite andmise ja kasutamise üldised tingimused“ (edaspidi *ÜM2022*) § 15 lg 1 p-d 1 ja 5, lg 2; § 17 p 6; § 21 lg 1; 34 lg 1 p 1, § 35 lg 5 ja § 37 lg 4;
- Haridus- ja Teadusministeeriumi 27.12.2023 käskkiri nr 1.1-2/23/357 „Toetuse andmise tingimuste kehtestamine tegevuse „Ülikoolide koostöö doktoriõppe edendamisel“ elluviimiseks“ (edaspidi *TAT käskkiri***)** lisa 1 punktid 10.1, 10.3, 12.2 ja 15.

**ASJAOLUD JA SELGITUSED**

**1.** Elluviija edastas 29.06.2026 projekti partneri TTÜ vabatahtliku tagastuse avalduse kuludokumentidele (edaspidi *KD*) nr 171, 467, 469, 470, 1000, 1001, 1002, 2620, 2622 ja 2623, kokku summas 2 990,30 (sh ühtse määra kulu 7%. Elluviija viitab oma 29.06.2026 kirjas, et rakendusüksusega täpsustati üle meenete soetamise abikõlblikkuse tingimused ning seetõttu teeb projekti partner vabatahtliku tagastuse mitteabikõlblike kulude osas.

**2.** Tagastuste juhendi (septembris 2023 korraldusasutuse poolt kinnitatud Tagastuste juhend) punkti 1.2.1 kohaselt peavad vabatahtliku tagastamise puhul olema täidetud üheaegselt kõik järgmised kriteeriumid: toetuse saaja ise avastas vea; toetuse saaja teavitas sellest omaalgatuslikult rakendusüksust esimesel võimalusel; toetuse saaja on valmis toetuse tagastama 10 tööpäeva jooksul alates otsustajalt nõusoleku saamisest.

**3.** Kõnealuse juhtumi puhul ei ole täidetud kaks esimest kriteeriumit: toetuse saaja ei avastanud viga ise ja tagastamine ei toimunud omaalgatuslikult, vaid peale seda, kui rakendusüksus oli teavitanud, et oma töötajatele tehtud kingitused ja selle pealt tasutud erisoodustusmaksud on abikõlbmatud.

**FINANTSKORREKTSIOONI PÕHJENDUSED**

**4.** TAT käskkirja punkti 10.1 alusel loetakse abikõlblikeks kuludeks käskkirjas nimetatud tegevuste elluviimiseks vajalikud kulud, mis vastavad ÜM2022 §-s 15 ning TAT käskkirjas sätestatud tingimustele.

**5.** TAT käskkirja punkti 10.3 kohaselt on abikõlbmatud kõik ÜM2022 §-s 17 nimetatud kulud.

**6.** ÜM2022 § 17 punkti 6 järgi on abikõlbmatud kulud palgale lisaks makstav toetus või lisahüve, mis ei ole käsitatav palgana seaduse tähenduses. ÜM-i seletuskirjas on toodud, et punkti 6 piirang tuleneb põhimõttest, et toetusest hüvitatakse vaid seadusest või seaduse alusel antava määrusega sätestatud ulatuses hüvitisi. Abikõlbmatud on asutusesisesed, töösisekorraeeskirjaga või kollektiivlepinguga ettenähtud hüvitised ja toetused, mida ei käsitleta töötasuna. Näiteks preemiad kinkekaardi näol, matusetoetus, sünnitoetus, puhkusetoetus.

**7.** Seega, kui oma töötajate palgale lisaks makstav lisahüve on abikõlbmatu, on ka oma töötajate kingituste pealt makstavad erisoodustusmaksud abikõlbmatud.

**8.** Samuti on abikõlbmatu kingitustelt makstav ettevõtte tulumaks (KD nr 171). Tulumaksuseaduse § 49 kohaselt tuleb maksta tulumaksu kingitustel ja vastuvõtukuludelt. Nimetatud paragrahvi lõike 1 alusel *residendist juriidiline isik, välja arvatud § 11 lõikes 1 nimetatud nimekirja kantud isik, maksab tulumaksu tehtud kingitustelt ja annetustelt, millelt tulumaks ei ole § 41 alusel kinni peetud või § 48 alusel makstud, arvestades lõigetes 2 ja 4 nimetatud erisusi. Tulumaksuga ei maksustata reklaami eesmärgil üle antud kaupa ega osutatud*

*teenust, mille väärtus ilma käibemaksuta on kuni 21 eurot. Kingitusena käsitatakse ka kuni 10 000 euro suuruse võidufondiga kaubandusliku loterii võitu, arvestamata eelmises lauses sätestatud piirmäära*.

**9.** Tänukingituste kulude abikõlblikkus tõusetus siis, kui elluviija ja projekti partner esitasid 2026. aasta esimeses pooles projekti tänukingitustega seotud kulusid. Rakendusüksuse hinnangul oli tegemist abikõlbmatu kuluga ning hinnangu andmisel konsulteeriti nii asutusesisese eksperdi kui ka käskkirja kehtestanud ministeeriumi esindajaga. Elluviija ja projekti partner on eelmainitud käsitlusega nõustunud, katkestades menetluses olevate kuludokumentide esitamise ja soovides väljamakstud abikõlbmatu toetuse vabatahtlikult tagastada.

**10.** Toetuse vabatahtlikku tagastust reguleerib ÜM2022 § 34 lg 3 punkt 2, mille kohaselt finantskorrektsiooni otsust ei tehta, kui toetuse saaja avastas ja teavitas rakendusüksust esimesel võimalusel kirjalikult või e-toetuse keskkonna kaudu, et talle on hüvitatud abikõlbmatu kulu, ning tagastas toetuse kümne tööpäeva jooksul rakendusüksuse kirjalikult või e-toetuse keskkonna kaudu edastatud toetuse tagastamise nõusoleku saamisest arvates.

**11.** Käesoleva otsuse punktis 2 on mainitud, et tagastuste juhendi järgi rakendusüksus võib vabatahtlikku tagastamist kaalutlusõiguse alusel toetuse saajale võimaldada, kui üheaegselt on täidetud kõik nimetatud kriteeriumid:
• toetuse saaja ise avastas vea;
• toetuse saaja teavitas sellest omaalgatuslikult rakendusüksust esimesel võimalusel;
• toetuse saaja on valmis toetuse tagastama 10 tööpäeva jooksul alates otsustajalt nõusoleku saamisest.

**12.** Rakendusüksus ei saa aktsepteerida projekti partneri vabatahtliku tagastuse taotlust, sest toetuse saaja ise ei avastanud, et tänukingitustega seotud kulud on abikõlbmatud ja rakendusüksuse teavitamine ei olnud omaalgatuslik. Kui selgus, et tänukingituste kulu on abikõlbmatu, siis toetuse saaja katkestas tol hetkel esitatud ja menetluse olnud kuludokumentide esitamise ja alles peale seda, esitas projekti partner juba väljamakstud kõnealustele kuludele vabatahtliku tagastuse.

**13.** Tagastuste juhendi punkti 1.2.1 kohaselt, kui rakendusüksus ei nõustu vabatahtliku tagastamisega, vormistab rakendusüksus finantskorrektsiooni otsuse.

**14.** KD-d nr 170 ja 171 - Kulude selgituste kohaselt on tegemist 16.05.2024 Tallinnas TalTechi peamajas toimunud Eesti Doktorikooli Karjäärikonverentsil 2024 osalenud doktorantidest võitjate esiletõstmise auhindade ja ettevõtte tulumaksuga. Kuna ettevõtte tulumaks (sh selle pealt arvestatud ÜM kulu) on abikõlbmatu, siis see summa kuulub täies ulatuses tagastamisele, mida on projekti partner vabatahtliku tagastuse avalduses ka märkinud. Mis aga puudutab KD-d nr 170, siis rakendusüksus tuvastas, et kingituste saajate hulgas oli ka kaks projekti partneri töötajat (J. T. ja T. T.), kes olid sel hetkel projekti partneriga töölepingulises suhtes, mida ka projekti partner kinnitas, lisades, et nimetatud töötajad esinesid konverentsil ’küsimused-vastused’ paneelis ning konverentsil esinemise eest nad lisatasu Eesti doktorikooli ühestki harust (TTÜ doktorikooli finantsallikalt) ei saanud. Olenemata sellest, et nimetatud isikud üritusel esinemise eest eraldi tasu ei saanud, esinesid nad oma tööajast ja saavad selle eest töötasu oma projekti partneri asutuselt. Seega, J. T. ja T. T. kingituste kulu on abikõlbmatu. Esitatud andmete kohaselt oli kingitusi kokku 24. Kuna projekti partner ei ole esitanud dokumenti, kus oleks täpsemalt toodud, kes missuguse kingituse sai, siis esitatud abikõlblik summa jagatakse 24 ja saadud summast arvestatakse kahe isiku kulu abikõlbmatuks + ÜM kulu.

**15.** KD-d nr 467, 469 ja 470 - Kulud on seotud 16.05.2024 Tallinnas TalTechi peamajas toimunud Eesti Doktorikooli Karjäärikonverentsil 2024 ettekande teinud esinejatele tänukingitustega ja oma

töötajate pealt tasutud erisoodustusmaksudega. Väljastpoolt esinejaid oli 10 inimest ja projekti partneri töötajatest esinejaid 8 inimest. Abikõlbmatu summa on 104,94 eurot (lisandub ÜM kulu) ja erisoodustusmaksud koos ÜM kuluga. Nii on kajastatud ka projekti partneri vabatahtliku tagastuse avalduses.

**16.** KD-d nr 1000-1002 - Kuluridade selgituste kohaselt on tegemist tänukingitustega, mille said 31 osalejat. Nendest 8 olid külalised ja 23 TTÜ oma töötajad. Kingituste saajate hulgas oli ka TTÜ 10 doktoranti. Kokku on väljamakstud abikõlblik summa 1 879 eurot (käibemaksuta, lisandub ÜM kulu). Maksustamise alussummaks on märgitud 1 288 eurot. Projekti partner on märkinud, et soovib vabatahtlikult tagastada summa 1 515,10 eurot (lisandub ÜM kulu) ning erisoodustus-maksudena 322 + 531,30 eurot + ÜM kulu. Projekti partner on abikõlblikuks lugenud 2 külastajat ja 4 projekti partneri doktoranti, kes said auhinna, aga auhinna saajate nimesid esitatud ei ole. Kulurea selgituse kohaselt oli tegemist 8 külalisega ja oma töötajatega. Seega, kui oma töötajatele tehtud kingitused ei ole abikõlblikud, siis ka nende 4 doktorandi kulud, kes said auhinna ja kelle puhul on tegemist projekti partneri oma töötajatega, on abikõlbmatud. KD-de nr 1001 ja 1002 selgituses on kirjas, et tegemist oma töötajate kingituste maksustamisega. Projekti partner on arvestanud kõik auhinna saanud doktorandid oma töötajateks. Rakendusüksus palus esitada nimekirja nendest TTÜ töötajatest, kelle pealt on tasutud KD-del nr 1001 ja 1002 kajastatud erisoodustusmaksud, aga projekti partner seda nimekirja ei esitanud. Rakendusüksus ei saa lugeda 4 doktorandi kulu abikõlblikuks kui ei ole tõendatud, et nad ei olnud TTÜ töötajad, esitatud info seda paraku ei kinnita. KD nr 1000 abikõlblikuks kuluks jääb 2 külalise kulu, s.o 88,97 eurot ja kuluridadel nr 1001 ja 1002 kajastatud erisoodustusmaksud on täies ulatuses abikõlbmatud, nii on ka projekti partneri vabatahtliku tagastuse taotluses toodud.

**17.** KD-d nr 2620, 2622 ja 2623 - Kulud on seotud Eesti Doktorikooli konverentsil 24-27.11.25 Tallinn, Mövenbick esinenud esinejate meenetega ja oma töötaja pealt tasutud erisoodustusmaksudega. Meenete saajateks olid kaks külalist ja üks projekti partneri töötaja. Abikõlbmatu summa on 49 eurot (lisandub ÜM kulu) ja selle pealt tasutud erisoodustusmaksud + ÜM kulu, nii on kajastatud ka projekti partneri vabatahtliku tagastuse avalduses.

## RIKKUMISE SUMMA JA EELARVE VÄHENDAMINE

**18.** ÜM2022 § 34 lg 1 punkti 1 kohaselt teeb rakendusüksus finantskorrektsiooni otsuse, kui kulu on abikõlbmatu.

**19.** ÜM2022 § 35 lg 5 järgi ühtse määra alusel kulude hüvitamise korral kohaldatakse finantskorrektsiooni nii kuludele, millelt arvestatakse ühtset määra, kui ka ühtse määra alusel arvestatud kuludele.

**20.** Projekti partner on otsuses kirjeldatud juhtumi kulusid kajastanud tegevuses 5 „Eesti ülikoolide doktoriõppe kvaliteedi edendamine – doktorikool“, millelt on arvestatud projekti kaudseid kulusid ühtse määra alusel (tegevus 6. Ühtse määra alusel kulu (Otsene kulu 7%)). Vastavad kuludokumendid ja summad on kajastatud järgnevas tabelis:

| Kuludokumendi tunnus | Abikõlblik kogusumma | Abikõlblik ühtse määra kulu | **Abikõlbmatu summa** | **Abikõlbmatu ühtse määra kulu** |
|---|---|---|---|---|
| 170 | 712,00 | 49,84 | **59,33** | **4,15** |
| 171 | 178,00 | 12,46 | **178,00** | **12,46** |
| 467 | 236,12 | 16,53 | **104,94** | **7,35** |
| 469 | 25,08 | 1,76 | **25,08** | **1,76** |
| 470 | 41,37 | 2,90 | **41,37** | **2,90** |
| 1 000 | 1 879,00 | 131,53 | **1 790,03** | **125,30** |
| 1 001 | 322,00 | 22,54 | **322,00** | **22,54** |
| 1 002 | 531,30 | 37,19 | **531,30** | **37,19** |
| 2 620 | 147,00 | 10,29 | **49,00** | **3,43** |
| 2 622 | 11,15 | 0,78 | **11,15** | **0,78** |
| 2 623 | 16,72 | 1,17 | **16,72** | **1,17** |
| **KOKKU** | 4 099,74 | 286,99 | **3 128,92** | **219,03** |

**21.** Lähtuvalt käesolevast otsusest loeb rakendusüksus esitatud abikõlblikest kuludest abikõlbmatuks 3 347,95 eurot (sh ÜM kulu 219,03 eurot), millest toetus moodustab 3 347,95 eurot, tabel 1.

**22.** ÜM2022 § 37 lõike 4 alusel vähendab rakendusasutus finantskorrektsiooni otsuse alusel toetuse andmise tingimuste käskkirjaga kinnitatud abikõlblike kulude eelarvet. Kui vastavat muudatust ei ole tehtud, loetakse, et finantskorrektsiooni otsuses nimetatud ulatuses on projekti abikõlblike kulude eelarve väiksem.

## ÄRAKUULAMINE

**23.** Tulenevalt ÜSS § 13 lg 2 punktist 3 annab rakendusüksus enne finantskorrektsiooni otsuse tegemist võimaluse elluviijal esitada oma seisukohad. Rakendusüksus edastas 23.10.2026 elluviijale finantskorrektsiooni otsuse eelnõu, paludes esitada omapoolne seisukoht antud otsuse kohta hiljemalt 06.11.2026.

**24.** Toetuse saaja edastas 27.10.2026 projekti partneri seisukoha otsuse aktsepteerimisest.

## VAIDLUSTAMINE

**25.** Otsuse peale on õigus esitada vaie rakendusüksusele 30 päeva jooksul, arvates päevast, mil isik sai või oleks pidanud otsusest teada saama (ÜSS2021-2027 § 31 lg 1, § 32 lg 3 ja haldusmenetluse seaduse § 75).

(allkirjastatud digitaalselt)

Tiina Sams
toetuste rakendamise osakonna juhataja

Koostaja: Kairi Puur
506 6131
Kairi.Puur@rtk.ee